



# 遠洋漁業政策座談會

---

行政院農業委員會漁業署

一、保障漁工人權

二、更彈性之執法機制、裁量基準降低受處分  
漁民衝擊

三、簡化入漁合作許可申辦作業

四、近期常見嚴重違規態樣

# 我遠洋漁船遭控訴虐待漁工影片

——我遠洋漁船遭控是地獄船





# 我遠洋漁船遭控訴虐待漁工影片

——EJF協助漁工指控 被船長惡意關進凍庫



# 歐盟黃牌警告解除，威脅仍在！ 美國將台灣列入強迫勞動貨品清單

遠洋漁業  
重點議題

非法捕撈(IUU)  
108年6月歐盟解除  
我國黃牌警告

漁工人權  
(仲介、工時、薪資)



# 一、保障漁工人權 ( 1/6 )

109年9月30日遭美國勞動部列入「**童工**  
**或強迫勞動貨品清單**」

過去三年臺灣漁獲銷美產值為**22億**臺幣



## 美方清單報告指出臺灣遠洋漁船問題

薪資	薪資遭扣、未達規定 <b>450</b> 美元
工時	每日工時長達 <b>18</b> 至 <b>22</b> 小時
靠港	遠洋漁船長期未靠港，船員難上岸休息或與外界聯絡
船上生活照護	船上居住環境惡劣、脫水、飢餓、口頭及肢體虐待
權宜船	部分經營者以權宜船經營涉及強迫勞動



# 一、保障漁工人權 ( 2/6 )

## 歐美通路商、環保勞權團體高度關注

- 108.10 英國海上人權組織「臺灣漁業的人權意識與實踐之指標性研究」
- 108.12.09 綠色和平「海上奴役」調查報告
- 109.01.31 環境正義基金會「臺灣漁船隊非法捕魚和侵犯人權行為」報告
- 109.03.17 嘉錄移民中心「看不見的海上移工，台灣漁船上的菲籍、印尼籍與越籍漁工」報告
- 109.03.19 綠色和平「公諸漁事」報告
- 109.09.30 美國勞工部「2020童工或強迫勞動貨品清單」
- 109.11.26 綠色和平連署34家iNGO提出建議
- 109.12.21 全球勞動正義-國際勞動權利論壇(GLJ-ILRF)「臺灣海鮮產業的勞動虐待及地方上的改革呼聲」報告
- 109.12.23 學者於太平洋論壇刊登「改善漁業監督有助臺灣外交新猷」
- 110.03.04 英國Seafood source記者Mark Godfrey請臺灣回應NGO報告
- 110.03.18 美國通路商Whole Foods Market關切我國遠洋漁業人權暨環境議題
- 110.03.25 SEAA(Seafood ethics action alliance)電郵建議臺灣改善漁工人權
- 110.04.07 2020美國人權報告點名臺灣漁業有強迫勞動情事
- 110.04.20 鮪魚供應商及零售商Global Tuna Alliance關切臺灣遠洋漁業違反人權及環境濫用
- 110.05.06 監察院糾正外交部、勞動部及漁業署遠洋漁獲遭美列強迫勞動清單

# 一、保障漁工人權 ( 3/6 )



## Taiwan Fishery Agency responds to US DoL blacklisting

By Mark Godfrey  
March 16, 2021



Taiwan's fishing authorities have responded to being placed on a U.S. government blacklist by listing a series of measures it introduced in the past year to combat forced labor.

In October 2020, the U.S. Labor Department placed Taiwan on its 2020 List of Goods Produced by Child Labor or Forced Labor. In response, Taiwan's Fisheries Agency announced that it would prohibit vessels longer than 24 meters and longer in length than 188, also known as the 2007 Work in Fishery Law, from participating in the 2007 Work in Fishery Law. Taiwan has added forced labor to its list of prohibited practices.

SHARE

March 31, 2021

President Tsai Ing-Wen  
Office of the President, Republic of China (Taiwan)  
No. 122, Sec. 1, Chongqing S. Rd., Zhongzheng District,  
Taipei City, 100006,  
Taiwan (R.O.C.)  
Fax: +886-2-2314-1812  
Email: [...]

**Re: Human Rights and Environmental Abuses in Taiwan's Distant Water Fishing Industry**

Dear President Tsai Ing-Wen,

We, Whole Foods Market, the world's leading natural and organic foods retailer, write to express our concern regarding the recent inclusion of Taiwan-caught fish in the U.S. Department of Labor's 2020 List of Goods Produced by Child Labor or Forced Labor ([Link](#)). This action follows reports documenting forced labor, human trafficking, illegal, unreported and unregulated (IUU) fishing and other illegal and unsustainable practices in Taiwan's distant water fishing (DWF) industry.

As a major buyer of sustainable wild-caught seafood, we are concerned by labor abuse in distant water fisheries that is also associated with IUU fishing and overfishing. Sustainable fisheries depend on protection of human rights at sea, and we urge all DWF powers, including Taiwan, to increase inspections and enforcement both at sea and on land. We also urge that seafood harvested from these fisheries be produced in a sustainable manner.

Email: [tom@globaltunaalliance.com](mailto:tom@globaltunaalliance.com)  
姓 名: Tom Pickerell

標 題: Human Rights and Environmental Abuses in Taiwan's Distant Water Fishing Industry  
內 容:

Dear President Tsai Ing-Wen,

I am writing on behalf of the partners of the Global Tuna Alliance, a precompetitive collaboration of companies with a major interest in improving the sustainability of the tuna sector. Together, these companies purchased over USD 1.3bn in 2020.

We write to express our concern regarding Taiwan-caught fish in the U.S. Department of Labor's 2020 List of Goods Produced by Child Labor or Forced Labor ([Link](#)). This action follows reports about the three de facto border protection zones in Taiwan's distant water fishing industry.

From: Kimberly Rogovin [<mailto:kimberly@ilrf.org>]  
Sent: Friday, December 18, 2020 4:56 PM  
To: chihsheng@ms1.f.a.gov.tw; chengfan@ms1.f.a.gov.tw  
Cc: Mina Chiang <yumin.mina.chiang@gmail.com>; Bobbie Sta. Maria <bobbieamaria@globallaborjustice.org>  
Subject: GLJ-ILRF Taiwan Fishing Publication

Attn: Dr. Chih-Sheng Chang, Director-General of Fisheries Agency  
Attn: Mr. Cheng-Fan-Wang, Deputy Director-General of Fisheries Agency

On behalf of Global Labor Justice-International Labor Rights Forum, I would like to make you aware of our forthcoming publication, Labor Abuse in Taiwan's Seafood Industry & Local Advocacy for Reform. We find an advanced copy attached, which will be published on December 18th US eastern time.

The report provides an overview of the production profile of the seafood industry in Taiwan; provides a profile on workers, employers and buyers; identifies trends in labor abuse among coastal, offshore and inland fisheries; maps key local and international organizations advocating for decent work and provides recommendations for international advocates.



# 一、保障漁工人權 ( 4/6 )

遭列強迫勞動貨品清單 影響遠洋漁獲物銷售

其他負面效應：



# 一、保障漁工人權 ( 5/6 )

## 苛扣薪資

違規人	案件	違反法條	對我國影響
經營者	查「福」船8名外籍船員薪資未足額給付，薪資每月450美元。	違反「境外僱用非我國及船員許可及管理辦法」	遠洋漁業產業及國家國際形象受損
仲介業者	「連」船仲介不當自外籍船員薪資扣款，雖稱船員借款，惟未記載。		

# 一、保障漁工人權 ( 6/6 )

## 研提「漁業與人權行動計畫」

問題	執行策略	重要方法
薪資遭扣、差距	落實勞動條件	薪資確實給付、適度調薪
工時過長		使用出勤紀錄表，避免爭議
長期未靠港	強化生活條件	規劃每航次海上停留時限
船上生活照護		確保飲水及食物，住艙改善 揭露漁船設施資訊
權宜船	加強權宜船管理	涉及強迫勞動不得投資經營 FOC漁船，不得利用我港口

其他策略：監測管理機制能量（第三方驗證、監控電視(CCTV)）、  
建立及強化國際合作、宣導共善夥伴關係（FIP/企業社會責任，  
WIFI）、明定收費項目（境內為主）

目標

永續漁業經營 賣魚不受阻





## 二、更彈性之執法機制、裁量基準 降低受處分漁民衝擊 ( 1/3 )

打擊非法漁業



遠洋漁業條例



採重罰  
剝奪不法利得



罰則太重！

放寬卸魚  
地點認定

放寬轉載/  
卸魚期限

放寬卸魚  
聲明書繳  
交期限

更貼近業者實際作業情形  
**減少錯誤申報**

## 二、更彈性之執法機制、裁量基準 降低受處分漁民衝擊 ( 2/3 )

### 更彈性之 執法機制

- 針對違反遠洋漁業條例暨三大洋作業管理辦法中，涉及轉載/卸魚/貨櫃到港/核銷期限規定等之違規類型，**研擬更彈性之機制，減少漁民錯誤申報機會。**

### 更彈性之 裁量基準

- 對於侵入他國EEZ作業案件，**依情節輕重，執法將更具彈性、符合比例原則。**

### 降低受處分 漁民衝擊

- 本署已於110.04.29修訂「違反遠洋漁業條例罰鍰分期繳納實施原則」，**放寬分期繳交罰鍰期限由48期延長至最多55期，且不受漁業執照期限限制，降低繳交罰鍰負擔。**





## 二、更彈性之執法機制、裁量基準 降低受處分漁民衝擊 ( 3/3 )

補助漁業團體僱用確認資料人員，以符合法規

補助產業團體：

- 1、員額：每團體1人
- 2、經費：1年50萬

確認轉載  
卸魚時限

確認  
資料

避免  
違規

安心  
作業

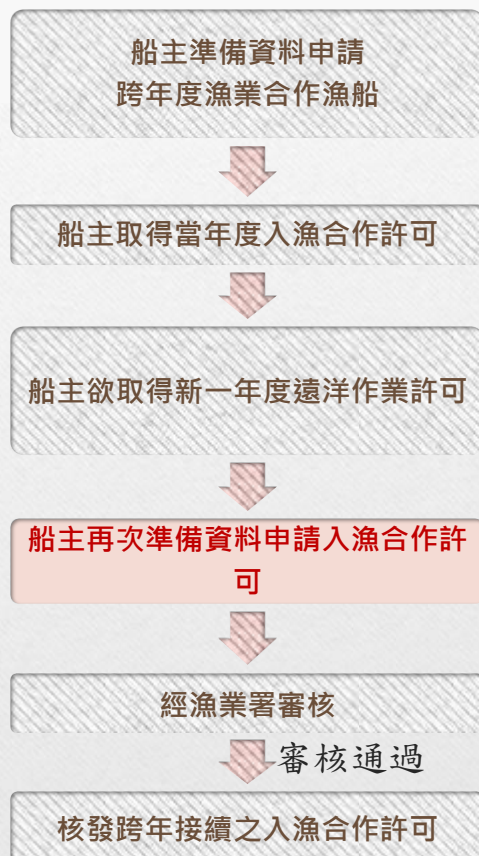
度過  
難關

確認卸魚地點

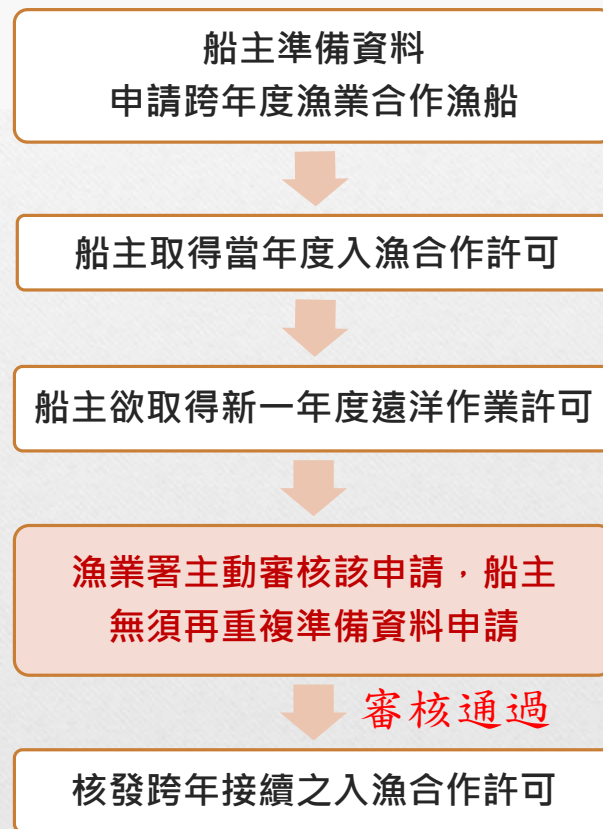
確認捕撈量  
配額使用量

# 三、簡化入漁合作許可申辦作業

## 過去

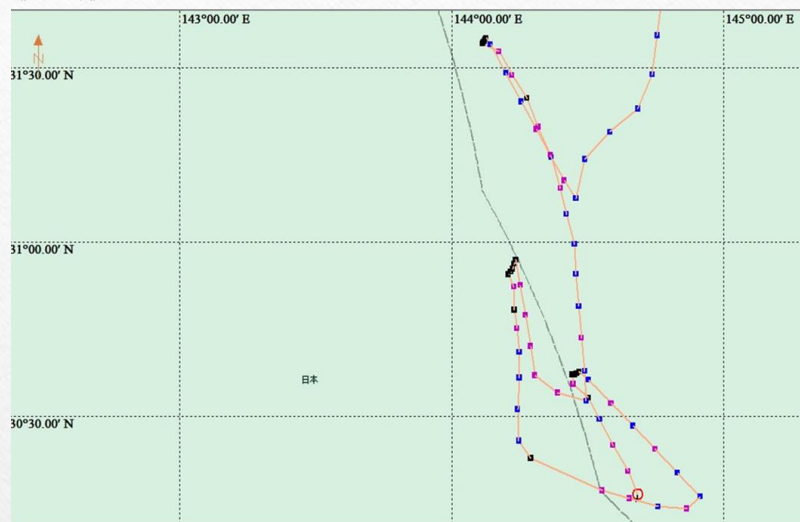


## 現行



# 四、近期常見嚴重違規態樣(1/2)

《案例》

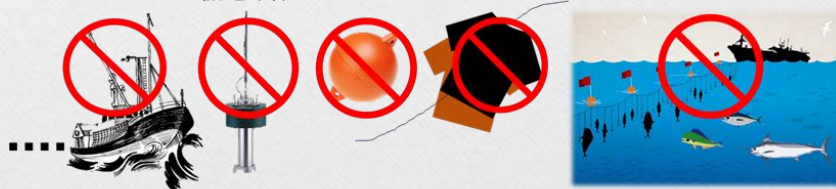


未經許可進入他國管轄海域作業之定義：

- 1.航行時漁具未妥為收藏。
- 2.以不規則航線或路徑航行。
- 3.以不可歸類於無害通過之方式航行。
- 4.撿拾漁具(包含浮球、電浮標、釣線、釣鉤等)

處分內容	罰鍰	收回【漁業執照】或【幹部船員執業證書及船員手冊】
經營者	最低罰鍰額 1.5倍起	3個月起
船 長	最低罰鍰額 1.5倍起	3個月起

低航速或怠速 撿電浮標 撿浮球 拖曳洗衣服 下鉤、起鉤



倘漁具遭海流帶入他國經濟海域，應先通報漁業署漁業監控中心，並取得沿岸國漁政機關許可後方可進入撿取，如沿岸國不允許，則由該國自行處理，不得擅自進入他國管轄海域撿取流失漁具。



## 四、近期常見嚴重違規態樣(2/2)



過去數年NGO曾多次舉報我國漁船涉及非法捕撈鯨豚事件，該等行為已涉違反「野生動物保育法」，此屬刑事案件，本署皆依法函送檢調調查。倘經調查後確認有違法事證者，將另依「遠洋漁業條例」予以處分。提醒漁民朋友，千萬不要捕撈鯨豚，如果不小心誤捕，請立刻丟棄，並記錄在Elogbook！

---

**簡報完畢**  
**謝謝指教**